



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - RAČA

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava-Rača
dňa 14.02.2023

Správa o výsledku kontroly spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov

Predkladateľ :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Materiál obsahuje :

1. Návrh uznesenia MZ MČ Bratislava-Rača
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Zodpovedný :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Spracovateľ :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.

1.

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava-Rača

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov

2. Dôvodová správa

Podľa Plánu kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na II. polrok 2022, schváleným Uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rača zo dňa 28.06.2022 - UZN č. 569/28/06/22/P, v zmysle §18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, miestna kontrolórka podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov Oznámením o začatí výkonu kontroly zo dňa 02.11.2022 zahájila plánovanú kontrolu C3- Kontrola spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom, poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava-Rača predkladám Správu o výsledku kontroly spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom, poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

3. Materiál

SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

- Oprávnená osoba:** Miestna kontrolórka mestskej časti Bratislava – Rača (ďalej ako „MK“), v súlade s Plánom kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na II. polrok 2022 schváleným Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava – Rača dňa 28.6.2022 - uznesením číslo 569/28/06/22/P, vykonala u nižšie uvedenej povinnej osoby nasledovnú kontrolu
- Povinná osoba:** Mestská časť Bratislava-Rača, Miestny úrad Kubačova 21, 831 06 Bratislava IČO: 00304557 (ďalej v texte ako „MÚ“ alebo „kontrolovaná osoba“)
- Predmet kontroly:** Kontrola spôsobu výberu poplatku za rozvoj v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom, poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- Cieľ kontroly:** overenie dodržiavania metodiky, zákonnosti, všeobecne záväzných predpisov a interných predpisov vzťahujúcich sa na predmet kontroly - správnosť spôsobu pri výbere miestneho poplatku za rozvoj v období rokov 2019, 2020 a 2021.
- Miesto a čas vykonanie kontroly:**
MÚ MČ Bratislava – Rača, Kubačova 21, 831 06 Bratislava;
▪ v dňoch 1. december 2022 – 31. január 2023

Použitá legislatíva ku kontrole:

- ❖ zákon č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov
- ❖ zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní (daňový poriadok) a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- ❖ zákon č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- ❖ zákon č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov
- ❖ Všeobecné záväzné nariadenie č. 1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Rača
- ❖ Všeobecné záväzné nariadenie č. 6/2020, ktorým sa dopĺňa VZN č. 1/2017 z 28.02.2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Rača
- ❖ Statút hl. m. SR Bratislava v znení dodatkov

Priebeh kontroly:

V zmysle §18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a schváleným Plánom kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na II. polrok 2022 (Uznesenie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rača zo dňa 28.06.2022 - UZN č. 569/28/06/22/P), miestna kontrolórka podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov požiadala dňa 2.11.2022 kontrolovanú osobu – Stavebný úrad o predloženie všetkých stavebných povolení s vyznačenou právoplatnosťou v kontrolovanom období rokov 2019, 2020, 2021; osobitne tie, ktoré spĺňali podmienky na vyrubenie poplatku za rozvoj; - Ekonomické oddelenie o predloženie všetkých Rozhodnutí, ktorými bol v kontrolovanom období rokov 2019, 2020 a 2021 vyrubovaný poplatok za rozvoj; prislúchajúce účtovné doklady.

Interné predpisy boli dohľadane oprávnenou osobou.

Kontrolou boli overované skutočnosti v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení neskorších predpisov a v zmysle VZN č.6/2020, ktorým sa dopĺňa VZN č. 1/2017 z 28.02.2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava-Rača.

Vznik a zánik poplatkovej povinnosti v zmysle § 4 ods 1:

Poplatková povinnosť vzniká dňom právoplatnosti stavebného povolenia, dňom právoplatnosti rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, dňom právoplatnosti rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby alebo dňom doručenia oznámenia stavebného úradu k ohlásenej stavbe.

Poplatková povinnosť zaniká dňom, ktorým stavebné povolenie stratilo platnosť, ak súčasne poplatník nezačal stavbu realizovať.

Vyrubenie, splatnosť a platenie poplatku za rozvoj v zmysle § 9 ods 1 a 4

Ods 1- Poplatok za rozvoj vyrubi obec rozhodnutím v lehote podľa osobitného predpisu, t.j. zákona č. 563/2009 Z. z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

V prípade, ak poplatník nezaplatí poplatok vyrubený rozhodnutím, správca dane ho vymáha v súlade so zákonom č. 563/2009 Z.z. o správe daní. V zmysle uvedeného zákona môže povinná osoba uplatniť svoj nárok a vyrubiť predmetný poplatok za rozvoj do 5 rokov od konca roka, v ktorom vznikla povinnosť.

Ods 4 - Vyrubený poplatok za rozvoj je splatný do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.

§ 7 ods 1 a 2 stanovuje sadzbu poplatku za rozvoj od 3 eur do 35 eur za každý, aj začatý m2 podlahovej plochy nadzemnej časti stavby.

Sadzba poplatku Mestskej časti Bratislava-Rača v kontrolovanom období bola stanovená VZN č. 1//2017 zo dňa 28.februára 2017 a zmenami a doplnením VZN č. 6//2020 zo dňa 12. mája 2020, ktoré stanovuje sadzbu poplatku pre rôzne stavby v členení podľa § 7ods 2 zákona nasledovne:

a) stavby na bývanie	35,- €
b) stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu	10,- €
c) priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu	25,-€
d) stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou	35,-€
e) ostatné stavby	35,-€

VZN č. 6/2020 určuje v § 3 bod 2 Spoločné ustanovenia spôsob zverejnenia informácie o výške výnosu z poplatku a to „Mestská časť raz ročne, v prípade využitia výnosov z poplatku za rozvoj zverejní informácie o výške výnosu z poplatku za rozvoj a jeho použití v členení použitia výnosov podľa realizovaných projektov a to v Záverečnom účte mestskej časti za predchádzajúce obdobie“.

Podľa čl. 91 písm. c Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy - Rozpočtové určenie príjmov Bratislavy a mestských častí

c) z výnosu miestneho poplatku za rozvoj sa rozdelia medzi rozpočet Bratislavy a rozpočty mestských častí v pomere 32% pre rozpočet Bratislavy a 68% pre rozpočty mestských častí;

Pomerný poplatok je príjmom rozpočtu mestskej časti Bratislava-Rača a výnos poplatku môže byť použitý na úhradu kapitálových výdavkov súvisiacich so stavbami, konkrétne uvedenými v zákone vrátane nadobudnutia pozemku.

Určenie základu poplatku za rozvoj vychádza z § 6 zákona č. 447/2015 Z.z., ktorý upravuje základ poplatku v nadväznosti na §3 zákona, ktorý upravuje predmet poplatku:

Ods 1 - Základom poplatku za rozvoj je výmera podlahovej plochy nadzemnej časti realizovanej stavby v m², ktorá je predmetom poplatku za rozvoj, pričom na účely tohto zákona sa za podlahovú plochu nadzemnej časti realizovanej stavby považuje súčet výmery všetkých miestností v nadzemných podlažiach stavby.

Výpočet poplatku za rozvoj stanovuje § 8:

Ods 1 - Poplatok za rozvoj sa vypočíta ako súčin základu poplatku podľa § 6 znížený o 60 m² a sadzby poplatku za rozvoj platnej v čase vzniku poplatkovej povinnosti podľa § 4 ods. 1 zákona o miestnom poplatku za rozvoj. Ak sa predmet poplatku za rozvoj podľa § 3 ods. 1 realizuje v dvoch alebo viacerých katastrálnych územiach, ktoré patria dvom alebo viacerým obciam, zníženie základu poplatku za rozvoj podľa prvej vety sa uplatní v každej obci v podiele vypočítanom podľa § 6 ods. 7.

Ods 2- Ak sa stavba realizuje na viaceré účely a obec ustanovila rôzne sadzby poplatku za rozvoj podľa § 7 ods 2, základ poplatku podľa § 6 sa zníži o 60 m² z výmery podlahovej plochy s najväčším podielom na celkovej ploche stavby. Poplatok za rozvoj sa vypočíta ako súčet pomerných častí poplatku za rozvoj, pričom pomerná časť poplatku za rozvoj sa vypočíta ako súčin sadzby poplatku za rozvoj podľa § 7 ods 2 a podlahovej plochy na príslušný účel využitia stavby.

Zistené skutočnosti / Kontrolné zistenia

Právoplatné stavebné povolenia z r. 2019 v počte 21, z r. 2020 v počte 35 a z r. 2021 v počte 40 boli odovzdané ekonomickému oddeleniu/kancelárii prednostu pre účely vyrubenia poplatku za rozvoj Stavebným úradom v súlade so zásadami uvedenými v § 3 ods. 1 a 2 daňového poriadku:

§ 3 ods. 1: Pri správe daní sa postupuje podľa všeobecne záväzných právnych predpisov, chráni sa záujmy štátu a obcí a dbá sa pritom na zachovávanie práv a právom chránených záujmov daňových subjektov a iných osôb.

§ 3 ods. 2: Správca dane postupuje pri správe daní v úzkej súčinnosti s daňovým subjektom a inými osobami a poskytuje im poučenie o ich procesných právach a povinnostiach, ak tak ustanoví tento zákon. Správca dane je povinný zaoberať sa každou vecou, ktorá je predmetom správy daní, vybaviť ju bezodkladne a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne určeniu a vyrubeniu dane.

V zmysle §4 ods.1 zákona č. 447/2015 Z.z. poplatková povinnosť vzniká dňom právoplatnosti stavebného povolenia, dňom právoplatnosti rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, dňom právoplatnosti rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby alebo dňom doručenia oznámenia stavebného úradu k ohlásenej stavbe. V zmysle uvedeného paragrafu Stavebný úrad je povinný oznámiť príslušnému oddeleniu všetky právoplatné stavebné povolenia, vrátane tých, ktoré sú oslobodené od poplatku za rozvoj, najneskôr v deň nasledujúci po dni, kedy stavebné povolenie nadobudlo právoplatnosť.

Ku kontrole boli kancelárii miestnej kontrolórky Stavebným úradom sprístupnené iba právoplatné stavebné povolenia, na ktoré sa vzťahuje vyrubenie poplatku za rozvoj, resp. sú oslobodené od poplatku za rozvoj. Stavebné povolenia sú príslušnému oddeleniu na vydanie Rozhodnutie o poplatku doručované v zmysle §4 ods.1 zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj

Všetky vydané rozhodnutia obsahovali predpísané náležitosti:

- ❖ identifikácia poplatníka
- ❖ číslo rozhodnutia s vyznačením právoplatnosti
- ❖ druh stavby, resp. účel využitia
- ❖ výmeru podlahovej plochy v m², ktorá bola predmetom poplatku
- ❖ sadzbu poplatku v zmysle platného VZN č. 1/2017 a 6/2020
- ❖ odôvodnenie vyrubenia poplatku
- ❖ lehota na úhradu miestneho poplatku za rozvoj
- ❖ poučenie o možnosti podania odvolania

Prehľad kontrolovaných platobných výmerov

Č. stavebného povolenia	FO/PO	Číslo rozhodnutia platobného výmeru (PV)	Dátum vydania PV	Dátum právoplatnosti PV	Dátum splatnosti	Výmera pre výpočet poplatku m2	Sadzba €	výška poplatku	Dátum úhrady	Splátky
6172/1389/2018/UPSP-PR	PO	1640000032	01.02.19	11.03.19	26.03.19	245	35,00 €	8 575,00 €	15.03.19	
8756/1256/2019/SU-LU	FO	1640000044	16.07.19	19.08.19	03.09.19	73	35,00 €	2 555,00 €	02.08.19	
9993/1806/2019/SU-MRV	PO	1640000049	04.09.19	28.10.19	12.11.19	149	35,00 €	5 215,00 €	11.10.19	
6771/1197/2019/UPSR-PR	PO	1640000053	17.09.19	25.10.19	11.11.19	10 797	35,00 €	377 895,00 €	28.08.20	áno
2412/1187/2019/UPSR-PR	PO	1640000054	16.01.20	21.02.20	09.03.20	24 406	35,00 €	854 210,00 €	01.12.20	áno
17791/1238/2019/SU-LU	PO	1640000059	04.12.19	10.01.20	27.01.20	120	35,00 €	4 200,00 €	18.12.19	
19405/2461/2019/SU-LU	FO	1640000060	13.01.20	21.05.20	05.06.20	89	35,00 €	3 115,00 €	12.07.21	áno
12230/947/2021/SU-LU	PO	1640000129	07.10.21	17.11.21	02.12.21	907	35,00 €	31 745,00 €	26.04.22	áno
10318/909/2021-BAJ	PO	1640000130	07.10.21	12.11.21	29.11.21	23 047	35,00 €	806 645,00 €		áno

Č. stavebného povolenia	Poznámka	Číslo rozhodnutia platobného výmeru (PV)
6172/1389/2018/UPSP-PR	V podkladoch zo stavebného úradu bola nedostatočne uvedená výmera pre výpočet poplatku za rozvoj, bolo potrebné vyžiadať doplnenie podkladov k vyrubeniu poplatku	1640000032

Č. stavebného povolenia	Poznámka	Číslo rozhodnutia platobného výmeru (PV)
6771/1197/2019/UPSR-PR	Poplatník f. 2JTI požiadala listom č. 18627 zo dňa 21.10.2019 o splátkový kalendár, dňa 29.10.2019 bolo vydané Rozhodnutie 18869/3143/2019/EO-HAL povoľujúce štvrtročné splátky	1640000053
	Voči Rozhodnutiu 1640000054 vydanému dňa 17.09.2019 poplatník podal odvolanie, Finančná správa nenamietala metodiku a správnosť výpočtu poplatku, spis bol vrátený z dôvodu zosúladenia výmery pre výpočet výšky poplatku.	
2412/1187/2019/UPSR-PR	2JTI požiadala listom č. 18627 zo dňa 24.01.2020 o splátkový kalendár, dňa 27.01.2020 bolo vydané Rozhodnutie 2309/1134/2020/EO-HAL povoľujúce štvrtročné splátky	1640000054

Na všetkých kontrolovaných rozhodnutiach **boli priložené doručky s dátumom prevzatia rozhodnutia**
 Na všetkých kontrolovaných rozhodnutiach **bola vyznačená právoplatnosť v súlade s §72 ods 3 daňového poriadku.**

Výpočet poplatku za rozvoj bol správne vypočítaný v súlade s § 8 ods 1, ako aj v súlade s VZN č. 1/2017.

V kontrolovanom období využilo 11 poplatníkov svoje právo na podanie odvolania 30 dní odo dňa doručenia rozhodnutia v zmysle § 72 ods 3 novely zákona č. 267/2017 Z.z., ktorou sa mení a dopĺňa zákon č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a podali žiadosť o splátkový kalendár.

Súhrnný prehľad o počte vydaných Rozhodnutí v kontrolovanom období

	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
počet stavebných povolení predložených Stavebným úradom za príslušný kalendárny rok	21	35	40
počet vydaných Rozhodnutí v kalendárnom roku	29	28	42
počet podaných žiadostí o splátkový kalendár	1	4	6
počet Rozhodnutí s nulovou sadzbou	5	6	10

výnos z poplatku za rozvoj - 68% podiel pripadajúci MČ Bratislava-Rača	156 770,62 €	814 039,09 €	280 087,30 €
---	---------------------	---------------------	---------------------

Vydané rozhodnutia o miestnom poplatku za rozvoj boli overené základnou finančnou kontrolou v zmysle zákona o finančnej kontrole.

Nesúlad počtu vydaných Rozhodnutí o miestnom poplatku s počtom stavebných povolení právoplatných v príslušnom kalendárnom roku je prirodzený stav spôsobený preklápaním z predchádzajúceho obdobia a obdobia nasledujúceho kalendárneho roka, v ktorom následne Rozhodnutie o miestnom poplatku je vydané.

Záver:

Kontrolou neboli zistené zásadné porušenia zákonov ani interných predpisov a ani neboli zistené procesné pochybenia pri žiadnom z kontrolovaných spisov. Uvedenému zodpovedajú i stanoviská Finančnej správy pri Rozhodnutiach o vyrubení poplatku za rozvoj, ktoré prešli jej kontrolou. Od roku 2020 je interne stanovený postup a rozsah doručovania právoplatných stavebných rozhodnutí/povolení stavebným úradom ekonomickému oddeleniu/kancelárii prednostu Miestneho úradu tak, aby bola následne dodržaná zákonná lehota vyrubenie poplatku za rozvoj Rozhodnutím, od ktorého sa odvíja ďalšia zákonná lehota splatnosti, ktorá je 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti Rozhodnutia o vyrubení poplatku. V prípadoch, neuhradenia vyrubeneho poplatku za rozvoj, ktorý je splatný v lehote 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti Rozhodnutia, v zmysle ustanovenie § 156 ods. 1 písm. a) zákona č. 563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov sa pristúpilo k vyrubeniu úroku z omeškania.

Bratislava, 7. februára 2023

Ing. Ingrid Vanerková, v.r.
miestna kontrolórka mestskej časti Bratislava – Rača