



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-RAČA

**Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava-Rača
dňa 14.02.2023**

**Petícia za územný plán zóny nad Kadnárovou ulicou a vyhlásenie stavebnej uzávery v
tomto území**

Predkladateľ:

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Materiál obsahuje:

1. Návrh uznesenia MZ
MČ Bratislava-Rača
2. Uznesenie MR MZ
MČ Bratislava-Rača
3. Dôvodová správa
4. Príloha - petícia a vyjadrenie

Zodpovedný:

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Spracovateľ:

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

február 2023

1.

Návrh uznesenia MZ MČ Bratislava-Rača

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava-Rača po prerokovaní materiálu

berie na vedomie

petíciu za územný plán zóny nad Kadnárovou ulicou a vyhlásenie stavebnej uzávery v tomto území

2.

Uznesenie Miestnej rady MZ MČ Bratislava-Rača

Miestna rada MZ MČ Bratislava-Rača po prerokovaní materiálu

odporúča

MZ MČ Bratislava-Rača **zobrať na vedomie** petíciu za územný plán zóny nad Kadnárovou ulicou a vyhlásenie stavebnej uzávery v tomto území

3. Dôvodová správa

Do podateľne Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Rača dňa 16.11.2022 - miestna kontrolórka bolo doručené Potvrdenie prijatia podpísaných petičných hárkov petície **Petícia za územný plán zóny nad Kadnárovou ulicou a vyhlásenie stavebnej uzávery v tomto území**, ktorú podporilo svojim podpisom 455 občanov elektronickou formou a 170 fyzickým podpisom.

Petícia bola zaevidovaná v osobitnej evidencii petícií vedenej miestnou kontrolórkou pod podacím číslom 20546/2022, číslo spisu MK-3199/2022-VAN. Petícia bola prešetrovaná v zmysle príslušných ustanovení zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon o petičnom práve).

Prešetrovanie:

1. Podľa § 1 ods. 1 zákona o petičnom práve, každý má právo obracať sa vo veciach verejného záujmu alebo iného spoločného záujmu na orgány verejnej moci, v zmysle § 1 ods. 2 písm. b) zákona o petičnom práve na účely tohto zákona orgánmi verejnej moci sú orgány územnej samosprávy.

Orgánom územnej samosprávy obce/mestskej časti je starosta a miestne zastupiteľstvo (§ 10 zákona o obecnom zriadení). Miestny kontrolór nie je orgánom verejnej moci.

2. Podľa § 4a ods. 5 zákona o petičnom práve: „*Osobám podporujúcim petíciu sa musí umožniť, aby sa s obsahom petície riadne oboznámili pred jej podpísaním. Ak podpisové háčky neobsahujú text petície, musia byť označené tak, aby bolo zrejmé, aká petícia sa má podporiť podpismi; na každom podpisovom hárku musí byť uvedené meno, priezvisko a adresa pobytu zástupcu.*“

Podľa § 5 ods. 1 zákona o petičnom práve: „*Petícia musí byť písomná, označená slovom "petícia" a musí obsahovať predmet verejného alebo iného spoločného záujmu. Každý člen petičného výboru uvedie v petícii meno, priezvisko a adresu pobytu. Zástupca pripojí v petícii k svojmu menu, priezvisku a adrese pobytu¹⁾ aj podpis.*“

Podľa § 5 ods. 4 zákona o petičnom práve, ak petícia nemá náležitosti podľa § 5 ods. 4 „*príslušný orgán verejnej moci do desiatich pracovných dní od jej doručenia písomne vyzve zástupcu alebo osobu, ktorá petíciu podala, aby odstránila nedostatky petície najneskôr do 30 pracovných dní od doručenia výzvy, s poučením o následku ich neodstránenia. Ak sa v ustanovenej lehote nedostatky petície neodstránia, orgán verejnej moci petíciu odloží.*“

Na základe uvedeného zistenia a v zmysle platného vnútorného predpisu mestskej časti Bratislava-Rača Zásady postupu pri podávaní, prijímaní, evidovaní a prešetrovaní a písomnom oznámení výsledku prešetrovania sťažností alebo prekontrolovania sťažností a petícií v podmienkach samosprávy mestskej časti Bratislava – Rača, listom zo dňa 30.11.2022 n.č. MK-3199/2022-VAN miestna kontrolórka vyzvala zástupkyňu petičného výboru na odstránenie nedostatkov Petície – absencia podpisu zástupcu a neuvedenie mena, priezviska a adresy pobytu zástupcu.

3. V zmysle § 6a ods. 2 zákona o petičnom práve pri prešetrovaní a vybavovaní Petície o súčinnosť bolo požiadané oddelenie územného plánovania Miestneho úradu mestskej časti Bratislava-Rača.
 - a) V prvom bode Petície je požiadavka na kompetentné orgány verejnej správy, aby v zmysle §18 ods.4 zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v spojení s § 7a ods. 2 písm. b) zákona č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste SR Bratislava, Mestská časť Bratislava-Rača ako orgán územného plánovania urýchlene začala obstarávanie územnoplánovacej dokumentácie zóny vinohradov nad Kadnárovou ulicou určenej na výstavbu.

Zo stanoviska oddelenia územného plánovania uvádzam nasledovné:

Mestská časť pri výkone samosprávnych funkcií zabezpečuje obstarávanie a schválenie územnoplánovacej dokumentácie zóny podľa 4 ods. 3 písm. j) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a podľa § 18 ods. 4 zákona č. 50/1976 Zb. stavebného zákona obstaráva územnoplánovacie dokumentácie zón. Podľa § 11 ods. 6 stavebného zákona územný plán obce ustanovuje, pre ktoré časti obce treba obstarat' a schváliť územný plán zóny.

V súlade s ustanovením § 12 ods. 1 stavebného zákona sa územný plán zóny spracúva pre časť obce, ak schválený územný plán obce ustanovuje obstaráť územný plán zóny pre vymedzenú časť obce a vymedziť pozemok alebo stavbu na verejnoprospešné účely. Obstarávanie je zabezpečované podľa § 2a stavebného zákona prostredníctvom odborne spôsobilej osoby na obstarávanie územnoplánovacích podkladov a územnoplánovacej dokumentácie, čo je potrebné zabezpečiť v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní. Spracovateľ a UPN Z je potrebné vybrať v súlade so zákonom o verejnom obstarávaní.

Obstarávanie územných plánov zón prebieha v nasledovných etapách:

prípravné práce, spracovanie prieskumov a rozborov, spracovanie zadania územného plánu zóny, prerokovanie a schválenie, spracovanie návrhu územného plánu zóny a jeho prerokovanie, dopracovanie návrhu územného plánu zóny v zmysle vyhodnotenia pripomienok, uplatnených pri prerokovaní a schválenie a spracovanie čistopisu územného plánu zóny, vyhlásenie záväzných častí, uloženie územných plánov zón, vyhotovenie registračných listov a ich doručenie ministerstvu.

Proces obstarania UPN Z začína po schválení lokality v miestnom zastupiteľstve na obstaranie územného plánu zóny a taktiež musia byť finančné prostriedky na obstaranie územného plánu zóny schválené v rozpočte mestskej časti na príslušný rok miestnym zastupiteľstvom mestskej časti.

**Celkovo trvá spracovanie, prerokovanie a schválenie územného plánu zóny cca 3 roky čistej práce + čas na čakanie na stanovisko OU BA 2x = odhad 5 rokov /závislosť je aj na zložitosti prerokovania a veľkosti zóny/.
Doplnenie: zóna vinohradov nad Kadnárovou ulicou určená na výstavbu (oblasť špecifikovaná v prílohe č. 1 a 2) predstavuje celkom 403 pozemkov vo vlastníctve fyzických i právnických osôb vo výmere cca 15 ha.**

- b) V druhom bode Petície je požiadavka, aby MČ Bratislava Rača v tejto súvislosti iniciovala územné konanie o stavebnej uzávere v zmysle § 39 d stavebného zákona na zamedzenie tohto typu výstavby v danom území do času prijatia územného plánu zóny.

Zo stanoviska oddelenia územného plánovania uvádzam nasledovné:

Rozhodnutie o stavebnej uzávere je výsledkom územného konania a vymedzuje sa ním územie, v ktorom sa dočasne alebo trvale zakazuje stavebná činnosť. Ide predovšetkým o prípady, kedy by sa mohlo sťažiť alebo znemožniť budúce využívanie územia alebo jeho organizáciu podľa chystanej územnoplánovacej dokumentácie. Rozhodnutie o stavebnej uzávere sa vydáva ako opatrenie všeobecnej povahy podľa správneho poriadku.

Stavebná uzávera sa povoľuje na nevyhnutne potrebný čas do doby schválenia územného plánu zóny, najviac však na päť rokov odo dňa nadobudnutia právoplatnosti územného rozhodnutia.

„Základné právo upravené v čl. 20 ods. 1 v prvej vete Ústavy Slovenskej republiky nie je iba formálnym právom, ale práve naopak, zaručuje možnosť reálneho výkonu vlastníckeho práva so všetkými jeho atribútmi. Samotné rozhodnutie o stavebnej uzávere, teda aj jeho formulácia, nepochybne predstavuje porušenie základného práva upraveného v čl. 20 ods. 1 prvej vety Ústavy Slovenskej republiky, lebo pripúšťa len obmedzenú stavebnú činnosť na existujúcich stavbách, bez možnosti výstavby nových stavieb a to bez právne relevantného dôvodu“. Uvedená citácia je väčšinou dôvodom zrušenia rozhodnutia o stavebnej uzávere nadriadeným orgánom stavebného úradu na základe odvolaní developerov resp. vlastníkov v predmetnom území. Ukončenie procesu obstarania územného plánu zóny a stavebnej uzávery je možné len na základe kladného posúdenia Okresným úradom Bratislava, ktorý posudzuje dodržanie pravidiel prerokovania s vlastníkami v území a dohodou s nimi na budúcej urbanistickej štruktúre.

Súčasne - Charta základných práv Európskej únie hlava II Slobody čl. 17 Vlastnícke právo bod 1. uvádza: „Každý má právo vlastniť svoj oprávnené nadobudnutý majetok, užívať ho, nakladať s ním a odkázať ho. Nikoho nemožno zbaviť jeho majetku, s výnimkou verejného záujmu, v prípadoch a za podmienok, ktoré ustanovuje zákon, pričom musí byť včas vyplatená spravodlivá náhrada. Užívanie môže byť upravené zákonom v nevyhnutnej miere v súlade so všeobecným záujmom.“

4. Zákon o petičnom práve uvádza, že iný vecne príslušný orgán verejnej moci ako orgán verejnej moci uvedený v §5d ods.1 prerokuje petíciu so zástupcom a petičným výborom vtedy, ak ju podporilo najmenej 1000 osôb alebo aspoň 8% osôb oprávnených voliť do orgánov samosprávy obce, ktorej bola petícia určená. **Ak je petícia podľa § 5d ods. 2 zákona o petičnom práve určená obecnému zastupiteľstvu je toto povinné petíciu prerokovať na svojom zasadnutí a umožniť vystúpiť počas prerokovania petície zástupcovi a členom petičného výboru.**

Petícia za územný plán zóny nad Kadnárovou ulicou a vyhlásenie stavebnej uzávery v tomto území nebola určená miestnemu zastupiteľstvu ako orgánu verejnej moci, Petíciu podporilo svojimi podpismi 455+170 občanov (uznané podpisy), čo ku dňu podania Petície predstavuje 3% voličov.

Uvedené zistenia z prešetrenia Petície boli zaslané zástupkyňi petičného výboru listom č. MK-3199/2022-1-VAN zo dňa 3. januára 2023 spolu so žiadosťou o zabezpečenie oboznámenie sa s obsahom prešetrenia Petície ostatnými členmi petičného výboru a sú predložené na rokovanie Miestnej rady za účelom stanoviska o vybavení Petície.

Stanovisko oddelenie ÚP a Petícia + podpísané hárky sa nepredkladajú ako súčasť materiálu, v prípade záujmu je možnosť nahliadnuť do spisu v kancelárii miestnej kontrolórky na Kubačovej 21, miestnosť č. 211.

Na základe stanoviska MR bude prerokovanie Petície zaradená do programu rokovania riadneho Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rača, ktoré sa uskutoční dňa 14. februára 2023.