



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - RAČA

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava-Rača
dňa 28.06.2022

Správa o výsledku kontroly dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti Bratislava – Rača za vybrané obdobie rokov 2020, 2021 a 1. Q 2022

Predkladateľ :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Materiál obsahuje :

1. Návrh uznesenia MZ MČ Bratislava-Rača
2. Dôvodová správa
3. Materiál

Zodpovedný :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.
miestna kontrolórka

Spracovateľ :

Ing. Ingrid Vanerková, v. r.

1.

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava-Rača

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti Bratislava – Rača za obdobie rokov 2020, 2021 a 1.Q 2022

2. Dôvodová správa

Oznámením o začatí výkonu kontroly zo dňa 01.02.2022, podpísaná JUDr. Jana Bezáková, miestna kontrolórka mestskej časti Bratislava – Rača, v zmysle ust. §18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení, §20 ods.2 písm. a) zákona č.357/2015Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, oznámila začiatok výkonu kontroly III. A Tematické kontroly bod 1. Kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti Bratislava – Rača za vybrané obdobie, podľa Plánu kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na I. polrok 2022, schválený Uznesením UZN č. 476/14/12/21/P.

Začiatok výkonu kontroly bol stanovený na deň 07.02.2022 v rozsahu kontroly spisových zložiek žiadostí o sprístupnenie informácií v zmysle zákona o slobodnom prístupe k informáciám za roky 2020 a 2021 so zameraním na vnútornú Smernicu starostu Mestskej časti Bratislava – Rača č. 9/2017 o sprístupňovaní informácií v podmienkach MČ Bratislava – Rača.

Ku dňu 01.05.2022 nastala zmena v osobe vykonávajúcej funkciu Miestneho kontrolóra a ku dňu nástupu novej kontrolórky - 02. 05. 2022 - neboli zanechané žiadne materiály z výkonu kontrolnej činnosti plánovanej uskutočniť podľa Plánu kontrolnej činnosti na I. polrok 2022. Oznámenie o začatí výkonu kontroly zo dňa 01. 02. 2022 bolo sprístupnené prednostom MÚ Ing. Semancom dňa 09.05.2022.

Na základe týchto skutočností výkon kontroly bol začatý s časovým posunom viac ako 3 mesiace - dohodou o sprístupnení spisových podkladov povinnou osobou.

Spisy rok 2020 a časť 2021 boli sprístupnené 13.05.2022, následne boli doplnené 20.05.2022 o zostatok spisov rok 2021 a 1. Q 2022 na žiadosť o doplnenie. Dôvodom rozšírenia predmetu kontroly o spisy 1.Q 2022 je skutočnosť, že v čase výkonu kontroly vnútorný predpis Smernica starostu mestskej časti Bratislava–Rača č. 9/2017, ktorý upravoval podrobnosti o sprístupňovaní informácií podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v podmienkach mestskej časti Bratislava – Rača bol už neplatný, nakoľko ju deň po svojom vydaní nahradila Smernica starostu mestskej časti Bratislava-Rača č. 5/2022 zo dňa 4. apríla 2022.

Predkladám Správu o výsledku kontroly dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti Bratislava – Rača za obdobie rokov 2020, 2021 a 1.Q 2022 ako bodu č.1 zo schváleného Plánu kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na I. polrok 2022 uznesením MZ MČ Bratislava-Rača UZN č. č. 476/14/12/21/P zo dňa 14.12.2021 v súlade s §18d ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení.

3. Materiál

SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Oprávnená osoba: Miestna kontrolórka mestskej časti Bratislava – Rača (ďalej ako „MK“), v súlade s Plánom kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na I. polrok 2022 schváleným Miestnym zastupiteľstvom mestskej časti Bratislava – Rača dňa 14.12.2021 uznesením číslo 476/14/12/21/P, vykonala u nižšie uvedenej povinnej osoby nasledovnú kontrolu.

Povinná osoba: Mestská časť Bratislava – Rača, Kubačova 21, 831 06 Bratislava (ďalej v texte ako „MČ BA- Rača“)
IČO: 00304557 (ďalej v texte „kontrolovaná osoba“)

Kontrola IIIA/1: Dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov (ďalej ako „zákon o slobode informácií“) v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti Bratislava – Rača za vybrané obdobie rokov 2020, 2021 a 1.Q. 2022 v podmienkach mestskej časti Bratislava – Rača a vnútornej Smernice starostu č. 9/2017 o sprístupňovaní informácií v podmienkach mestskej časti Bratislava – Rača (ďalej v texte ako „MČ BA- Rača“)

Cieľ kontroly: kontrola dodržiavania a uplatňovania príslušných ustanovení „zákonu o slobode informácií“ v režime individuálneho sprístupňovania informácií na žiadosť, ktoré má „kontrolovaná osoba“ k dispozícii s výnimkou tých, ktoré zákon o slobode informácií, prípadne iný predpis negatívne vylučuje.

- dodržanie zákonnej lehoty a spôsob vybavenia žiadosti, zabezpečenie vyhotovenia/ sprístupnenia písomností;
- dodržiavanie príslušnosti na vybavovanie žiadostí;
- vedenie evidencie a spisov, registrácie došlých žiadostí.

Miesto a čas vykonanie kontroly:

MÚ MČ Bratislava – Rača, Kubačova 21, 831 06 Bratislava
v dňoch 13. – 31. máj 2022

Priebeh kontroly:

V zmysle §18d zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a schváleným Plánom kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky na I. polrok 2022 (Uznesenie Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rača dňa 14.12.2021 UZN č. 476/14/12/21/P zo dňa 14.12.2021, miestna kontrolórka podľa § 20 ods. 2 písm. a) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a vnútornom audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov požiadala kontrolovanú osobu, aby predložila doklady, písomností a informácie ku Kontrole dodržiavania a uplatňovania zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám v znení neskorších predpisov v oblasti sprístupňovania informácií na žiadosť v mestskej časti za vybrané obdobie rokov 2020, 2021 a 1.Q. 2022, a to v nasledovnom minimálnom rozsahu kompletných spisových materiálov súvisiacich so žiadosťou o poskytnutie informácie za kontrolované obdobie, evidencia žiadostí podľa § 20 zákona č. 211/2000 Z.z.

Interné predpisy boli dohľadované oprávnenou osobou.

Ku kontrole boli Kanceláriou starostu poskytnuté evidencie žiadostí o sprístupnenie informácie rok 2020 a 2021, spisové materiály k žiadostiam z kontrolovaných období rokov 2020, 2021 a 1. Q. 2022 a informácie o odplatnom či o úplne bezplatnom poskytovaní informácií.

Oddelenie hospodárskej správy – referát registratúry na vyžiadanie zo dňa 01.06. 2022 doplnil podklady o zoznam evidovaných žiadostí podľa zákona č. 211/2000Z.z.za príslušné obdobia systémom CG DIS.

Vnútrotný predpis Smernica starostu mestskej časti Bratislava–Rača č. 9/2017, ktorý upravoval podrobnosti o sprístupňovaní informácií podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v podmienkach mestskej časti Bratislava – Rača v čase vykonávania kontroly bol už neplatný, nakoľko ju deň po svojom vydaní nahradila Smernica starostu mestskej časti Bratislava-Rača č. 5/2022 zo dňa 4. apríla 2022, preto bol do kontroly zahrnutý 1. Q 2022.

Kontrola sa dotýkala dodržania zákonných náležitostí a znenia Smernice č. 9/2017 platnej do 31. 03. 2022.

- a) vedenie centrálnej evidencie a vykonávanie registrácie došlých žiadostí
- b) dodržiavanie príslušnosti na vybavenie žiadostí z hľadiska osôb, ktoré ich vybavujú
- c) dodržiavanie zákonných lehôt na vybavovanie žiadostí
- d) zachovávanie zákonom stanoveného postupu pri vybavovaní žiadostí vrátane vyhotovenia príslušných písomností

Predmetom kontroly nepodliehali výstupy konania o poskytnutí či neposkytnutí informácie – samotné rozhodnutia obce sa nepreskúmavali.

Zistené skutočnosti / Kontrolné zistenia

Evidencia žiadostí o informáciu bola vykonávaná v režime nastavovania organizačnej štruktúry povinnej osoby a pri prebiehajúcich personálnych výmenách, čo sa odzrkadlilo vo vedení evidencie za sledované obdobia rok 2020 a 2021. V 1.Q. 2022 je zaznamenaný spôsob, ktorý sa zakotvil v novej Smernici starostu mestskej časti Bratislava-Rača č. 5/2022, ktorou sa upravujú podrobnosti o sprístupňovaní informácií podľa zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov v podmienkach mestskej časti Bratislava-Rača (ďalej ako Smernica starostu č. 5/2022)

Prehľad podľa kontrolovaných období:

Rok 2020

V evidencii CG DIS zo dňa 31. 05. 2022 je evidovaných 73 žiadostí o informáciu, sprístupnených kontrole bolo 64 spisov zo **69** evidovaných podľa poradového čísla internej evidencie, ktorá sa nie vždy zhodovala s číslom uvedeným na spisovom obale. Rozdiel môže byť zapríčinený evidenciou prijatých v r. 2019 a vybavených v r. 2020.

Podľa internej evidencie bolo žiadateľom sprístupnených 65 odpovedí, vydané boli 3 Rozhodnutia o nesprístupnení odpovede na žiadosť- spis č. 10811/2020, 5560/2020, 19593/2020 a jedno Rozhodnutie o čiastočnom sprístupnení odpovede – spis č. 21331/2020.

Elektronicky bolo vybavených 62 žiadateľov, 4 žiadateľom bola odpoveď zaslaná poštou a 3 prevzali odpoveď osobne.

Rok 2021

V evidencii CG DIS je evidovaných 56 žiadostí o informáciu, na kontrolu bolo sprístupnených 90 spisov celkovo **91** evidovaných podľa poradového čísla internej evidencie, ktorá sa nie vždy zhodovala s číslom uvedeným na spisovom obale. Počet podaných žiadostí bol pomerne vysoký a i napriek náročnosti vybavovania niektorých žiadostí, dodržiavanie lehôt bolo zabezpečené. Tento nesúlad v počte evidovaných žiadostí podľa evidencie CG DIS a fyzicky predložených spisov je potrebné zosúladiť na základe skutočností medzi oddelením KS a HS.

Podľa internej evidencie bolo žiadateľom sprístupnených 77 odpovedí z toho dve Rozhodnutia o čiastočnom sprístupnení odpovede – spis č. 13696/2510/2021, 14034/2498/2021, jedno konanie vo veci bolo na podnet žiadateľa zastavené – spis č. 1350/2021. Na ďalšie vybavenie boli postúpené 3 žiadosti. Z dôvodu nedoplnenia žiadosti bola žiadosť – spis 19318/2891/2021/ST-K-Ven odložený. O nesprístupnení odpovede na žiadosť bolo

vydaných 9 Rozhodnutí - spis č. 11/2645/2020, 2130/1096/2021, 1658/1232/2021, 5256/1646/2021, 10019/2133/2021, 10438/2129/2021, 10826/2205/2021, 10827/2211/2021, 17764/2924/2021, 18988/3068/2021, 20079/3124/2021, 20077/3125/2021. Elektronickú korešpondenciu uprednostnilo 69 žiadateľov, 22 žiadateľom bola odpoveď zaslaná poštou.

Rok 2022 – 1. Q

V evidencii CG DIS k rozhodujúcemu dátumu je evidovaných 24 žiadostí o informáciu, na kontrolu bolo sprístupnených 22 spisov, ku ktorým nie je vedená evidencia. Podľa zoznamu CG DIS neboli predložené spisy číslo: 422/2022, 431/2022 a 1766/2022. Bol sprístupnený spis číslo 1819/2022, otvorený 04.04.2022.

Žiadateľom boli informácie poskytnuté v zákonnej lehote, vydané boli 2 Rozhodnutia o čiastočnom sprístupnení odpovede – spis č. 1117/1256/2022 a spis č. 2610/1280/2022, voči ktorému sa žiadateľ odvolal a následne mu bola informácia sprístupnená - 4429/1280/2022. Z celkového počtu zaslaných odpovedí na žiadosť boli iba 3 zaslané poštou. V jednom prípade – spis číslo 4276/1642/2022, žiadosť bola zaslaná z elektronickej schránky Magistrátu hl. m. SR Bratislava, nie je poznačené evidenčné číslo prijatej pošty pracovníkmi, ktorí prišli do styku s písomnosťou, i keď je jasný pohyb žiadosti medzi KS a oddelením HS a na žiadosť bolo riadne odpovedané v lehote určenej zákonom. Informácia je evidovaná v CG DIS – na požiadanie bola sprístupnená.

Záver:

Za celé kontrolované obdobie rokov 2020, 2021, 1. Q 2022 - predmetom žiadostí o informáciu boli žiadosti týkajúce sa v miere nad 70 % - oblasti umiestňovania stavieb, výstavby, evidencii stavieb v extraviláne – tzv. dočasných stavieb a ich oprávnenosť umiestnenia, komunikácií - ich výstavby, správy, údržby a umiestňovanie dopravného značenia.

Kontrolovaná povinná osoba využívala možnosť predĺženia lehoty minimálne - iba v prípadoch, keď si to vyžadoval rozsah požadovaných informácií.

V platnej Smernici starostu č. 5/2022 je v čl. 3 nastavený systém - definovanie kompetencie a zodpovednosti jednotlivých organizačných útvarov miestneho úradu. Dodržiavaním formy sa docieli dodržanie kompetencie a zodpovednosti v prípade zmien organizačnej štruktúry, fluktuácie zamestnancov či iných personálnych zmien. KS vedie evidenciu a vybavovanie žiadostí (ústne, písomne, telefonicky, emailom) o informácie v zmysle zákona o slobode informácií. Na základe podkladov doručených na žiadosť KS podľa odbornej príslušnosti (napr. Stavebný úrad, Oddelenie vnútornej správy, Oddelenie ŽP a dopravy, Oddelenie pre sociálne veci ...) podľa obsahu požadovanej informácie vypracováva KS návrh informácií pre sprístupnenie verejnosti v súlade so zákonom č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií a podpisuje prednosta Miestneho úradu mestskej časti Bratislava – Rača, resp. osoba ním poverená na zastupovanie - vedúca úradu KS. V prípade odvolania Rozhodnutie podpisuje starosta ako štatutár.

Mestská časť poskytovala informácie vo všetkých prípadoch bezplatne (vyjadrenie KS mail zo dňa 25.mája) i keď má vydaný sadzobník úhrad materiálnych nákladov za sprístupnenie informácií, tento nebol uplatnený ani v jednom kontrolovanom prípade. V takmer všetkých prípadoch ide o materiálne náklady nízkej hodnoty (do 5 €) - bezplatné sprístupňovanie informácií považujem za časovo efektívnejšie, čo v konečnom dôsledku predstavuje aj úsporu pracovného fondu zamestnancov a hospodárnosť vynakladania prostriedkov. V prípadoch, ak požadované informácie sú rozsiahle a príprava kópií nadmerným spôsobom zaťažuje povinnú osobu, povinná osoba môže žiadať od žiadateľa úhradu materiálnych nákladov podľa platného sadzobníka. Úhrada materiálnych nákladov spojených s vyhotovovaním kópií, obstaraním nosičov dát a s odoslaním informácie nie je úhradou správneho poplatku. Je na zvážení efektívnosť preventívne aspoň čiastočné spoplatnenie materiálnych nákladov. Za úvahu stojí zistiť postup ostatných MČ Bratislava vo veci úhrady nákladov za poskytovanie odpovede na Žiadosť o informácie v zmysle zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií.

DOPORUČENIA

Cieľom vedenia verejnej evidencie žiadostí o sprístupnenie informácií je kontrola správnosti a efektívnosti ich vybavovania. Povinná osoba má povinnosť viesť evidenciu v predpísanej štruktúre tak, aby poskytovala základný prehľad o konaniach. Táto evidencia má vytvárať východiská pre ďalšie zdokonaľovanie spôsobu sprístupňovania informácií, súvisiace zníženie časovej náročnosti sprístupňovania a v neposlednom rade aj ich nákladovú stránku. Evidencia slúži potrebám samotnej povinnej osoby, ktorá ju vedie, pretože jej poskytuje údaje o najčastejšie vyžiadaných informáciách, čo by malo byť pre povinnú osobu impulzom na aktívne

zverejnenie (zverejňovanie) najčastejšie vyžiadaných informáciách, čím by odbremenila svojich pracovníkov od opakovaného individuálneho vybavovania obsahovo totožných žiadostí.

Podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov je potrebné dodržať povinnosť náležitosti:

- Rozhodnutie zápisom v spise (zákon č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v z.n.p. § 47 ods.1 správneho poriadku s výnimkou odôvodnenia v prípade rozhodnutia zápisom v spise o sprístupnení informácie žiadateľovi.

Rozhodnutie zápisom v spise musí obsahovať údaje o žiadateľovi, čase podania žiadosti o informáciu, spôsobe podania informácie, predmete žiadosti – o akú informáciu išlo, výrok podľa §18 ods.1, resp. §16 ods. 1 zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií. Rozhodnutia zápisom v spise by mali byť verejné a evidované obcou podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií.

Vzhľadom na rozdiely v údajoch počtu podaných žiadostí podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií sprístupnených zo systému CG DIS na žiadosť a fyzicky predložených spisov ku kontrole KS – povinnou osobou, odporúčam i oddeleniu registratúry:

- zaviesť evidenciu žiadostí podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií osobitne oddelene od ostatných obecných žiadostí;
- viesť evidenciu automatizovane elektronicky prostredníctvom tabuliek, kde sa žiadosti evidujú v zozname priamo po vyplnení elektronického evidenčného listu čím sa zjednotí evidencia.
- dodržiavať uvádzanie všetkých evidenčných údajov ohľadne čísla evidencie prijatej žiadosti súčasne s dátumom prijatia tak, ako to je uvádzané na hlavičkovom papieri – Váš list číslo/ zo dňa.;
- uvádzanie spisovej značky a skartačného znaku tak ako je to uvádzané v elektronickej evidencii.

Na webovom sídle povinnej osoby je nevyhnutné uverejniť:

- sadzobník úhrad nákladov za sprístupňovanie informácií, ktorý je súčasťou Smernice starostu mestskej časti Bratislava-Rača č. 5/2022;
- Aktualizovanú Informáciu o podávaní žiadostí podľa zákona č. 211/2000 Z. z. o slobode informácií;

Odporúčam upraviť Prílohu č. 1 VZOR na podanie ústnej žiadosti (č. 3 bod 5) predmetnej Smernice v rozsahu tam požadovaných údajov – min. v rozsahu podpis žiadateľa a osoby, ktorá žiadosť prijala. Ako aj o opravu chyby v písaní v texte str. 4 – Čl. 3 opraviť ako Čl. 4.

Návrh správy o výsledku kontroly MK ako oprávnená osoba predložila KS - povinnej osobe Odovzdávacím protokolom dňa 2. júna 2022. Podľa § 21 ods. 1 písm. b) zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov povinná osoba bola oprávnená podať v lehote 14 dní - najneskôr do 16. júna 2022, písomné námietky k zisteným nedostatkom a navrhnutým odporúčaniam. Dňa 10. júna 2022 bolo povinnou osobou KS v zastúpení JUDr. Korduliaková, predložené Stanovisko k Návrhu správy o výsledku kontroly, kde je vyjadrený súhlas s vykonaním doporučených opatrení, z ktorých niektoré sa vykonali a zavedú sa do praxe. Oddelenie registratúry svojim mailovým vyjadrením prijala doporučené postupy a potvrdilo zavedenie evidencie Žiadostí podľa zákona č.211/2000Z.z. o slobode informácií osobitne, aby nedochádzalo k výrazným rozdielom v evidencii prijatých a skutočne zapísaných spisov.

Ing. Ingrid Vanerková, v.r.
miestna kontrolórka MČ Bratislava-Rača

Bratislava-Rača, 10. júna 2022