

**MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - RAČA**

**Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava-Rača
dňa 18.09.2018**

**Správa o výsledku kontroly prijímania detí do materských škôl zriadených Mestskou
časťou Bratislava-Rača.**

Predkladateľ :

JUDr. Jana Bezáková, . r.
miestna kontrolórka

Materiál obsahuje :

1. Návrh uznesenia MZ MČ
Bratislava-Rača
2. Materiál

Zodpovedný :

JUDr. Jana Bezáková, v. r.
miestna kontrolórka

Spracovateľ :

JUDr. Jana Bezáková, v. r.
miestna kontrolórka

september 2018

1.

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava-Rača

berie na vedomie

Správu o výsledku kontroly prijímania detí do materských škôl zriadených Mestskou časťou Bratislava-Rača.

2. Materiál

SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY

Oprávnená osoba: miestna kontrolórka Mestskej časti Bratislava-Rača (ďalej len „MK“)

Povinné osoby: Materské školy zriadené Mestskou časťou Bratislava-Rača

- MŠ Tbiliská
- MŠ Plickova
- MŠ Gelnická
- MŠ Barónka
- MŠ Cyprichova
- MŠ Pri Šajbách
- MŠ pri ZŠ Hubeného (ďalej aj ako „MŠ“ alebo „kontrolované osoby“)

Predmet kontroly: kontrola všeobecne záväzných právnych predpisov, základnej dokumentácie materských škôl v nadväznosti na školskú legislatívu platnú v Slovenskej republike pri procese prijímania detí do materských škôl.

Cieľ kontroly: dodržanie efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri uplatňovaní všeobecne záväzných právnych predpisov, vyhlášky, smerníc v procese prijímania detí do materských škôl, a to kontrola dodržiavania:

- o zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v znení neskorších predpisov
- o zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov
- o vyhláška Ministerstva školstva SR č. 306/2008 Z.z. o materskej škole v znení neskorších predpisov
- o Usmernenie č. 1/2016 pre riaditeľky materských škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti MČ Bratislava-Rača o prijímaní detí na predprimárne vzdelávanie
- o Oznam starostu Mestskej časti Bratislava-Rača o termíne a podmienkach prijímania detí do materských škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti Mestskej časti Bratislava-Rača na školský rok 2018/2019.

Kontrolované obdobie: školský rok 2018/2019

Miesto a čas vykonania kontroly: MŠ v zriaďovateľskej pôsobnosti Mestskej časti Bratislava-Rača od 09.07.2018 do 06.08.2018

Kontrola bola vykonaná v súlade s plánom kontrolnej činnosti miestnej kontrolórky Mestskej časti Bratislava-Rača na II. polrok 2018, schváleného uznesením MZ MČ Bratislava-Rača č. 460/26/06/18/P zo dňa 26.06.2018, konkrétne s 4. bodom doplneným na základe požiadavky starostu v zmysle §18d ods.1 a §18f ods. 1 písm. h) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Kontrola bola zameraná na kontrolu procesu prijímania detí do materských škôl zriadených Mestskou časťou Bratislava-Rača

Dátum doručenia Správy z vykonanej kontroly (ďalej len „Správa“) na oboznámenie kontrolovaným osobám:

Kontrolou neboli zistené nedostatky, preto bola z vykonanej kontroly vypracovaná Správa z vykonanej kontroly, ktorá bola doručená kontrolovaným osobám, vedúcej školského úradu dňa 06.08.2018, a tým bola kontrola skončená.

Kontrola bola vykonaná a vychádzala z dokladovej kontroly materských škôl zriadených Mestskou časťou Bratislava-Rača, kde boli kontrolované všetky podané žiadosti o prijatie dieťaťa do materskej školy, následne rozhodnutia o prijatí a rozhodnutia o neprijatí v týchto materských školách:

- MŠ Tbiliská
- MŠ Plickova
- MŠ Gelnická
- MŠ Barónka
- MŠ Cyprichova
- MŠ Pri Šajbách
- MŠ pri ZŠ Hubeného

Kontrola mala za cieľ overiť postup pri prijímaní detí do materských škôl, ktorých zriaďovateľom je Mestská časť Bratislava-Rača. Kontrola sa zamerala tiež na dodržiavanie platných predpisov v školskej legislatíve, evidenciu všetkých podaných žiadostí o prijatie dieťaťa do materskej školy a v neposlednom rade na celkový počet prijatých detí ako aj počet neprijatých detí.

V zmysle §6 ods. 19 zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov, obec vedie evidenciu detí a žiakov vo veku plnenia povinnej školskej dochádzky, ktorí majú v obci trvalé bydlisko a vedie evidenciu, v ktorých školách ju plnia.

Informačným systémom verejnej správy so zoznamom osobných údajov o deťoch, žiakoch a poslucháčoch, ktorí sa zúčastňujú na výchovno-vzdelávacom procese v školách, školských zariadeniach a pracoviskách praktického vyučovania je tzv „centrálny register“ v zmysle §157 a §158 zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v znení neskorších predpisov.

Zistené skutočnosti:

Pri prijímaní detí do materských škôl, riaditeľky materských škôl postupujú v zmysle platnej legislatívy:

- §5 ods. 14 písm. a) zákona č. 596/2003 Z.z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov, podľa ktorého riaditeľ materskej školy rozhoduje o
 - a) prijatí dieťaťa do materskej školy,
 - b) zaradení na adaptačný pobyt alebo diagnostický pobyt dieťaťa v materskej škole,
 - c) prerušení dochádzky dieťaťa,
 - d) predčasnom ukončení predprimárneho vzdelávania,
 - e) určení príspevku zákonného zástupcu dieťaťa na čiastočnú úhradu nákladov spojených s predprimárnym vzdelávaním.
- §59 ods. 1 zákona č. 245/2008 Z.z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) v znení neskorších predpisov, podľa ktorého sa na predprimárne vzdelávanie v materských školách prijíma spravidla dieťa od troch do šiestich rokov jeho veku, výnimočne možno prijať dieťa od dvoch rokov veku. Na predprimárne vzdelávanie sa prijíma dieťa, ktoré dovŕšilo šiesty rok veku a ktorému bol odložený začiatok plnenia povinnej školskej dochádzky alebo mu bolo dodatočne odložené plnenie povinnej školskej dochádzky.
- §3 vyhlášky MŠ SR č. 306/2008 Z.z. o materskej škole v znení neskorších predpisov, podľa ktorej okrem iného sa prijíma dieťa do materskej školy na základe písomnej žiadosti zákonného zástupcu, ktorú predloží riaditeľovi spolu s potvrdením o zdravotnom stave dieťaťa od všeobecného lekára pre deti a dorast.
- Ostatné podmienky prijímania detí určia riaditeľky MŠ po prerokovaní s pedagogickou radou, ktorá je v zmysle §6 ods. 1 a ods. 2 vyhlášky č. 306/2008 Z.z. o materskej škole poradným orgánom riaditeľa MŠ a jej členmi sú všetci pedagogickí zamestnanci školy.

Pre riaditeľky materských škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti Mestskej časti Bratislava-Rača bolo vydané Usmernenie č. 1/2016 s účinnosťou od 01.02.2016 o prijímaní detí na predprimárne vzdelávanie,

v ktorom je potvrdená zákonná skutočnosť rozhodovania o prijatí (neprijatí) dieťaťa do materskej školy riaditeľom MŠ, vymedzenie základných podmienok prijímania detí, kde sa prednostne prijímajú tie, ktoré:

- a) dovŕšili piaty rok veku,
- b) majú odložený začiatok plnenia povinnej školskej dochádzky,
- c) majú dodatočne odložený začiatok plnenia povinnej školskej dochádzky.

Vyššie spomenuté Usmernenie tiež stanovuje pre prípady zvýšeného záujmu o prijatie detí do MŠ, ktoré by mohlo prekročiť kapacitu MŠ, odporúčanie riaditeľom MŠ po prerokovaní s pedagogickou radou školy pri prijímaní, stanoviť ďalšie kritériá v tomto poradí:

- a) trvalý pobyt zákonných zástupcov dieťaťa a dieťaťa MČ Rača,
- b) sociálne znevýhodnené prostredie dieťaťa,
- c) predošlé umiestnenie staršieho súrodenca v tej istej MŠ,
- d) k 15.09. príslušného kalendárneho roku dieťa dovŕši fyzický vek tri roky.

Tabuľky:

Celkový prehľad detí v jednotlivých MŠ zriadených Mestskou časťou Bratislava-Rača o:

- počte prihlásených detí celkom,
- počte neprijatých detí,
- počte prijatých detí s bydliskom v Rači,
- počte prijatých detí s bydliskom mimo územia Rače.

MŠ J.A.KOMENSKÉHO	
Počet prihlásených	150
Počet neprijatých	116
Počet prijatých	34
Počet prijatých detí z Rače	33
Počet prijatých detí mimo Rače	1
Prehľad iných MČ, obcí, miest	Staré Mesto

Pozn.:

- pri 4 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky. Tieto deti však dosiahnu vyššie uvedený vek v jesenných mesiacoch príslušného kalendárneho roka 2018,
- 12 detí má súrodenca prijatého už v tejto MŠ

MŠ TBILISKÁ	
Počet prihlásených	103
Počet neprijatých	63
Počet prijatých	40
Počet prijatých detí z Rače	35
Počet prijatých detí mimo Rače	5
Prehľad iných MČ, obcí, miest	Vajnory (3x) Chorv. Grob Michal na Ostrove

Pozn.:

- pri 8 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky. Tieto deti však dosiahnu vyššie uvedený vek v jesenných mesiacoch príslušného kalendárneho roka 2018,
- do MŠ Tbiliská bolo prijatých najviac detí (5) mimo trvalého bydliska na území Mestskej časti Bratislava-Rača

MŠ GELNICKÁ	
Počet prihlásených	96
Počet neprijatých	63
Počet prijatých	33
Počet prijatých detí z Rače	31
Počet prijatých detí mimo Rače	2
Prehľad iných MČ, obcí, miest	Nové Mesto Zlaté Moravce

Pozn.:

- pri 3 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky. Tieto deti však dosiahnu vyššie uvedený vek v jesenných mesiacoch príslušného kalendárneho roka 2018,
- pri 2 deťoch je síce splnená podmienka trvalého pobytu dieťaťa a min. jedného rodiča na území MČ Bratislava-Rača, ale doručovacia adresa je mimo územia MČ Bratislava-Rača, t.j. Slovenský Grob, Senkvice,
- 7 detí má súrodencia prijatého už v tejto MŠ

MŠ BARÓNKA	
Počet prihlásených	109
Počet neprijatých	83
Počet prijatých	26
Počet prijatých detí z Rače	26
Počet prijatých detí mimo Rače	0
Prehľad iných MČ, obcí, miest	

Pozn.:

- pri 10 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky. Tieto deti však dosiahnu vyššie uvedený vek v jesenných mesiacoch príslušného kalendárneho roka 2018,
- prevládali deti (12), ktoré majú súrodencia už umiestneného vo vyššie uvedenej materskej škole

MŠ CYPRICHOVA	
Počet prihlásených	114
Počet neprijatých	81
Počet prijatých	33
Počet prijatých detí z Rače	30
Počet prijatých detí mimo Rače	3
Prehľad iných MČ, obcí, miest	Nové Mesto Hamuliakovo (2)

Pozn.:

- pri 5 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky. Tieto deti však dosiahnu vyššie uvedený vek v jesenných mesiacoch príslušného kalendárneho roka 2018,
- 2 deti v čase podania prihlášky s trvalým pobytom v obci Hamuliakovo budú ku dňu nástupu prihlásené na trvalý pobyt v MČ Bratislava-Rača

MŠ PLICKOVA	
Počet prihlásených	126
Počet neprijatých	94
Počet prijatých	32
Počet prijatých detí z Rače	30
Počet prijatých detí mimo Rače	2
Prehľad iných MČ, obcí, miest	Svätý Jur Nové Mesto

Pozn.:

- pri 5 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky,
- pri jednom dieťati (Svätý Jur) ide o prijatie dieťaťa riaditeľky predmetnej materskej školy,
- pri 1 dieťati je síce splnená podmienka trvalého pobytu dieťaťa a min. jedného rodiča na území MČ Bratislava-Rača, ale doručovacia adresa je mimo územia MČ Bratislava-Rača, t.j. Chorvátsky Grob

MŠ PRI ŠAJBÁCH	
Počet prihlásených	77
Počet neprijatých	43
Počet prijatých	34
Počet prijatých detí z Rače	34
Počet prijatých detí mimo Rače	34
Prehľad iných MČ, obcí, miest	

Pozn.:

- pri 9 deťoch nie je splnená podmienka v zmysle Čl. 4 písm. d) Usmernenia č. 1/2016 a to kritéria na prijatie, že k 15.09. príslušného kalendárneho roka dieťa dovŕši fyzický vek tri roky,
- pri 2 deťoch je síce splnená podmienka trvalého pobytu dieťaťa a min. jedného rodiča na území MČ Bratislava-Rača, ale doručovacia adresa je mimo územia MČ Bratislava-Rača, t.j. Chorvátsky Grob, Ivanka pri Dunaji

Záver:

Správa z vykonanej kontroly sa zamerala na štatistické zisťovanie počtu prihlásených do jednotlivých materských škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti Mestskej časti Bratislava-Rača, následne na počet neprijatých detí a počet prijatých detí s dôrazom na počet prijatých detí s trvalým pobytom v Mestskej časti Bratislava-Rača.

Z celkového počtu podaných žiadostí o prijatie do materskej školy 431 (pozn.: predmetné číslo tvorí počet konečných žiadostí, t.j. očistených o duplicitné podania), Mestská časť Bratislava-Rača dokázala vo svojich kapacitách umiestniť 53,8%, t.j. 232 detí. S dokončením plánovanej rekonštrukcie MŠ Novohorská, Mestská časť Bratislava-Rača umiestni ďalších 80-85 detí. Najviac bolo prijatých trojročných detí, nakoľko materské školy vytvárajú úplne nové kolektívy, ostatné vekové hranice štvor a päťročných detí boli dopĺňané v závislosti na počte voľných miest. Záverečnú skupinu tvoria deti vekovo pred plnením povinnej školskej dochádzky, ktoré bolo žiadúce prijať. Výnimky, ktoré boli udelené sa týkajú detí zamestnancov tej ktorej materskej školy, či pracujúcich v Mestskej časti Bratislava-Rača.

Predmetné počty sa však môžu ešte mierne líšiť, nakoľko konečný stav k 15.09. sa bude zasielať ako „Výkaz škôl (MŠVVŠ) 40-1 podľa stavu k 15.09.2018“, kedy sa po začatí školského roka spresní konečný stav detí.

Záverom z kontroly všetkých prihlášok do materských škôl, **odporúčam kontrolovaným osobám** výraznejšie dbať napr. na skutočnosť dodržiavania trvalého pobytu, kedy pobyt dieťaťa a jedného z rodiča spĺňa všetky zákonné náležitosti, a teda nie je porušením zákona a ani vnútorných predpisov Mestskej časti Bratislava-Rača, ale trvalý pobyt druhého rodiča je totožný s uvedenou korešpondenčnou adresou, čo vytvára dôvodné podozrenie, že celá rodina, žije na adrese, ktorá je mimo územia Mestskej

časti. Taktiež dávam kontrolovaným osobám na zváženie v prihláške uvedený tzv. „virtuálny trvalý pobyt“ na Karpatskom námestí 10/A, pri ktorom sa vynára otázka možného účelového konania zo strany zákonných zástupcov dieťaťa s cieľom umiestniť dieťa v materských školách na území Mestskej časti Bratislava-Rača.

Pre následné budúce obdobia prijímania detí, dávam na zváženie systém prijímania detí do materských škôl systémom, ktorý je aplikovaný napr. v prijímacom procese detí do materských škôl v Brne (<https://zapisdoms.brno.cz/kriteria-rizeni>), kde je systém prijímania detí nastavený pevnými kritériami na základe bodového hodnotenia jednotlivých splnených kritérií ako určitý počet bodov za trvalý pobyt, body za vek, body za súrodenca, body za dochádzku (celodenná a/alebo poldenná starostlivosť), body za vek dieťaťa dosiahnutého v školskom roku prijímania.

Je žiadúce takýto systém prijímania spracovať na základe našej legislatívy s poukazom na možné rozhodovacie právomoci riaditeľiek predmetných materských škôl v prijímacom procese.

Predmetný systém vedie k transparentnosti a prehľadnosti v systéme, čo by umožnilo odľahčiť agendu a tiež odstrániť akékoľvek rozpory a dokazovania o prijatí a/alebo neprijatí dieťaťa.

Záverom však môžem hodnotiť, že prijímanie do materských škôlok prebehlo v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými predpismi Mestskej časti Bratislava-Rača.

Školský úrad neustále vyvíja iniciatívu a spolupracuje s riaditeľkami jednotlivých MŠ pri hľadaní spôsobov umiestnenia detí, ktoré neboli v riadnom termíne prijaté z kapacitných dôvodov. Tiež sa pozorne sleduje vývoj počtu detí a možnosti umiestnenia pri migrácii rodín, odhlásení dieťaťa z návštevy MŠ, zaradenie dieťaťa v priebehu školského roka a pod..