



## **MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-RAČA**

**Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava-Rača  
dňa 04.07.2017**

**Protest prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom**

**a návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Rača č. .../2017, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom**

---

**Predkladateľ:**

Ing. Jana Pešková, v. r.  
prednostka

**Materiál obsahuje:**

1. Návrh uznesenia MZ MČ Bratislava-Rača
2. Uznesenie MR MZ MČ Bratislava-Rača
3. Dôvodová správa
4. Materiál
5. Protest prokurátora
6. Stanoviská stálych komisií

**Zodpovedný:**

Ing. Peter Semanco, v. r.  
vedúci ekonomického oddelenia

**Spracovateľ:**

Ing. Peter Semanco, v. r.  
vedúci ekonomického oddelenia

Mgr. Ivana Luptáková Urbanová, v. r.  
vedúca kancelárie starostu

1.

### **Návrh uznesenia**

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava-Rača po prerokovaní materiálu

- a) **vyhovuje** protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava III proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom,
- b) **schvaľuje** návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Rača č.../2017, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom v predloženom znení s účinnosťou od 01. augusta 2017.

2.

### **Uznesenie Miestnej rady MZ MČ Bratislava-Rača**

Miestna rada MZ MČ Bratislava-Rača po prerokovaní materiálu

#### **odporúča**

MZ MČ Bratislava-Rača

- a) vyhovieť protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava III proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom,
- b) schváliť návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Rača č.../2017, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom v predloženom znení s účinnosťou od 01. augusta 2017.

### 3. Dôvodová správa

Mestská časť Bratislava-Rača (ďalej len „MČ“) má v súčasnosti platné a účinné všeobecne záväzné nariadenie MČ č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom (ďalej len „VZN“), ktoré bolo schválené uznesením Miestneho zastupiteľstva MČ č. UZN 242/13/12/16/P zo dňa 13. decembra 2016 s účinnosťou od 01. januára 2017. Toto VZN dosiaľ ešte nebolo novelizované.

Dňa 02.06.2017 bol MČ doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava III, sp. zn. Pd 80/17/1103-5 zo dňa 29.05.2017 proti VZN (ďalej len „protest proti VZN“), v ktorom prokurátor napadol ustanovenia **§ 2 ods. 2, 3 a § 7 VZN** a **navrhuje napadnuté ustanovenia VZN ako nezákonné zrušiť**.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) tret'om bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy vecí nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa ods. 5 citovaného zákonného ustanovenia, ak orgán verejnej správy nevyhovie protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

Podľa § 357 ods. 1 Správneho súdneho poriadku, žalobca sa môže žalobou domáhať vyslovenia nesúlady všeobecne záväzného nariadenia obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja vydaného vo veciach

- a) územnej samosprávy so zákonom alebo
- b) plnenia úloh štátnej správy so zákonom, nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 359 ods. 1 Správneho súdneho poriadku, žalobcom je prokurátor, ktorého protestu proti všeobecne záväznému nariadeniu obce, mesta, mestskej časti alebo samosprávneho kraja nebolo vyhovené. Pod nevyhovením protestu prokurátora sa rozumie nezrušenie všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti, nevykonanie zmeny všeobecne záväzného nariadenia alebo jeho napadnutej časti v lehote podľa osobitného predpisu.

V zmysle § 15 ods. 2 písm. a) zákona SNR č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov je miestnemu zastupiteľstvu vyhradené uznášať sa na všeobecne záväzných nariadeniach s platnosťou pre mestskú časť, a preto Miestne zastupiteľstvo MČ je orgánom verejnej správy, ktorý napadnutý právny predpis vydal, a teda je povinný rozhodnúť o proteste a v prípade, že mu vyhovie, nezákonný predpis zrušiť alebo ho zmeniť alebo ho nahradiť novým, ktorý bude v súlade so zákonom.

## **V odôvodnení prokurátor uvádza:**

Miestne zastupiteľstvo MČ prijalo VZN podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, čl. 18 ods. 4 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších dodatkov a § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

### **A. K nezákonnosti § 2 ods. 2 a 3 VZN:**

*Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami.*

Podľa Ústavného súdu SR, pokiaľ sa normotvornou činnosťou obce ukladajú povinnosti fyzickým a právnickým osobám, aj pôvodná (originálna) normotvorná pôsobnosť obce je limitovaná čl. 2 ods. 3 Ústavy SR, podľa ktorého každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané a nikoho nemožno nútiť aby konal niečo, čo zákon neukladá. Tieto limity Ústavy SR sa vzťahujú aj na normotvornú pôsobnosť obce vykonávanú podľa čl. 68 Ústavy SR. Podľa Ústavného súdu SR, pokiaľ ide o realizáciu ústavného príkazu ukladať povinnosti zákonom alebo na základe zákona, v jeho medziach a pri zachovaní základných práv a slobôd vyplývajúceho z čl. 13 ods. 1 písm. a) Ústavy SR, nemôže byť vo všeobecne záväznom nariadení uložená nová povinnosť, ktorá neexistuje v zákone, resp. ktorú nemožno zo zákona odvodiť. Nerešpektovanie uvedeného príkazu Ústavy SR by znamenalo negáciu zvrchovanosti zákona a tým popretie samotného princípu právneho štátu,

Rovnako nie je prípustné preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení, pretože podmienky pre ich vydávanie sú upravené v § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení a tieto to nepripúšťajú.

Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení nie je prípustné aj z dôvodu, že Miestne zastupiteľstvo MČ fakticky hlasovalo o texte zákona (zákon č. 213/1997 Z. z. o neziskových organizáciách poskytujúcich všeobecne prospešné služby a zákon č. 34/2002 Z. z. o nadáciách a o zmene Obč. zákonníka) a teda o prijatí alebo neprijatí textu všeobecne záväznej právnej normy schválenej Národnou radou SR.

*Podľa § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže obec poskytovať dotácie za podmienok ustanovených všeobecne záväzným nariadením len na podporu všeobecne prospešných služieb alebo verejnoprospešných účelov.*

V § 2 ods. 2 a 3 VZN sú konkrétne definované (rozpísané) pojmy „všeobecne prospešné služby“ a „verejnoprospešné účely“, pričom tieto pojmy sú už legálne definované v zákone č. 213/1997 Z. z. a v zákone č. 34/2002 Z. z., pričom na tieto ustanovenia odkazuje aj § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách. Podľa prokurátora v uvedených častiach možno teda konštatovať duplicitnú právnu úpravu a nežiaducu konkurenciu VZN a citovaných zákonov. Navyše aj z ustanovenia § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vyplýva, že obec môže poskytovať dotácie len na tam uvedené účely (definované v zákonoch č. 213/1997 Z. z. a 34/2002 Z. z.), pričom v rámci VZN môže obec upraviť len podmienky poskytovania dotácií.

Protestu prokurátora sa navrhuje v tejto časti vyhovieť tak, že sa v novele VZN vypustí právna úprava § 2 ods. 2 a 3. Pre aplikáciu VZN v praxi je postačujúca právna úprava § 2 ods. 1 VZN, ktorá vymedzuje účel poskytnutia dotácie odkazom na príslušné ustanovenia zákona č. 213/1997 Z. z. a zákona č. 34/2002 Z. z., ktoré sú citované v poznámke pod čiarou.

## **B. K nezákonnosti § 7 Sankcie**

*Podľa § 7 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v rozpočte obce na príslušný rozpočtový rok sa prostriedky podľa odsekov 2 a 4 rozpočtujú na konkrétnu akciu, úlohu alebo účel použitia prostriedkov. Podliehajú ročnému zúčtovaniu s rozpočtom obce a ich poskytnutím nemožno zvýšiť celkový dlh obce. Na porušenie finančnej disciplíny vrátane sankcii sa vzťahujú ustanovenia § 31 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy.*

Vo VZN v § 7 MČ určuje, čo sa považuje za porušenie finančnej disciplíny a stanovuje sankcie za jej porušenie. Tieto ustanovenia VZN sú v rozpore s § 7 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. V § 31 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sú taxatívne vymenované prípady, ktoré sa definujú ako porušenie finančnej disciplíny. V ďalších odsekoch 3 až 16 uvedeného ustanovenia sú ustanovené sankcie za porušenie finančnej disciplíny, ktoré sú rozlíšené podľa druhu a závažnosti porušenia finančnej disciplíny, pričom ide o odvod, penále a pokutu. Zodpovednosť za porušenie finančnej disciplíny sa vzťahuje na všetky subjekty verejnej správy, ako aj na subjekty mimo sektora verejnej správy, ktorým sa verejné prostriedky poskytujú.

Protestu prokurátora sa navrhuje v tejto časti vyhovieť tak, že sa v novele VZN vypustí právna úprava § 7. V prípade porušenia finančnej disciplíny príjemcom dotácie sa bude voči nemu postupovať v súlade s § 31 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. V nadväznosti na návrh vypustenia § 7 sa navrhuje upraviť aj § 4 ods. 2 písm. h) bod I. VZN, ktorý v súčasnosti odkazuje na § 7, a to tým spôsobom, že sa uvedie odkaz na § 31 zákona č. 523/2004 Z. z.

*Vzhľadom na charakter námietok uvedených v proteste proti VZN sa navrhuje, aby Miestne zastupiteľstvo MČ na svojom zasadnutí dňa 04. júla 2017 prijalo uznesenie, že sa vyhovuje protestu proti VZN a schválilo návrh VZN MČ, ktorým sa mení a dopĺňa VZN MČ č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom v predložennom znení.*

Účinnosť návrhu novely VZN sa navrhuje od 01. augusta 2017.

Návrh novely VZN bol v súlade s § 5 ods. 3 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov dňa 16.06.2017 zverejnený na úradnej tabuli mestskej časti a na webovom sídle mestskej časti. Dňom vyvesenia návrhu novely VZN začína plynúť desaťdňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť pripomienky k návrhu novely VZN.

#### 4. Materiál



**V š e o b e c n e z á v ä z n é n a r i a d e n i e**  
**mestskej časti Bratislava-Rača**  
**č. .../2017**  
z ..... 2017,

**ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti**  
**Bratislava-Rača č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach**  
**poskytovania dotácií právnickým osobám**  
**a fyzickým osobám - podnikateľom**

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava-Rača v súlade s § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, čl. 18 ods. 4 písm. a) Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších dodatkov a § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

#### Čl. I

Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 2 sa zrušuje bod 2 a 3. Doterajší bod 4 sa označí ako bod 2.
2. V § 4 ods. 2 písm. h) bod I. znie:  
„I. neporušenie finančnej disciplíny podľa osobitného predpisu<sup>4a)</sup> v predchádzajúcom kalendárnom roku pred podaním žiadosti o dotáciu.“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 4a znie:

„<sup>4a)</sup> § 31 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“.

3. Zrušuje sa § 7.

#### Čl. II

- (1) Toto všeobecne záväzné nariadenie bolo schválené uznesením Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava-Rača č. UZN ..... zo dňa ..... 2017.
- (2) Toto všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť 01. augusta 2017.

Mgr. Peter Pilinský  
starosta

## 6. Stanoviská stálych komisií

materiál: **Protest prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Rača č. .../2017, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom**

<b>Komisia</b>	<b>stanovisko</b>	<b>zapracované A/N</b>	<b>zdôvodnenie</b>
<b>Komisia finančná a majetková</b>	<b>odporúča</b> MZ MČ Bratislava-Rača a) vyhovieť protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Bratislava III proti všeobecne záväznému nariadeniu mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom, b) schváliť návrh všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava-Rača č. .../2017, ktorým sa mení a dopĺňa všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava-Rača č. 3/2016 z 13. decembra 2016 o podmienkach poskytovania dotácií právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom v predloženom znení s účinnosťou od 01. augusta 2017.	A	
<b>Komisia životného prostredia, výstavby, územného plánu a dopravy</b>			
<b>Komisia školská, kultúrna, športová a pre podporu podnikania a vinohradníctva</b>			
<b>Komisia sociálna a bytová</b>			