MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA - RAČA

Materiál na rokovanie Miestneho zastupiteľstva MČ Bratislava – Rača dňa 27.10.2015

10

Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

---

Predkladateľ :

Ing. Jana Pešková
prednostka

Materiál obsahuje :

1. Návrh uznesenia MZ MČ Bratislava–Rača
2. Uznesenie MR MZ MČ Bratislava-Rača
3. Dôvodová správa
4. Materiál
5. Stanoviská stálych komisií

Zodpovedný :

Mgr. Ivana Luptáková Urbanová
vedúca kancelárie starostu

Spracovateľ :

Mgr. Ivana Luptáková Urbanová
vedúca kancelárie starostu

október 2015

1.

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo MČ Bratislava – Rača po prerokovaní materiálu

súhlasí

s návrhom dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku v predloženom znení.

2.

Uznesenie Miestnej rady MZ MČ Bratislava-Rača

Miestna rada MZ MČ Bratislava – Rača po prerokovaní materiálu

odporúča

MZ MČ Bratislava – Rača súhlasiť s návrhom dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku v predloženom znení.

3. Dôvodová správa

Dňa 23.09.2015 bola listom primátora hlavného mesta SR Bratislava doručená žiadosť o prerokovanie návrhu dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy (ďalej len „Štatút“) týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku s právnou úpravou tejto pôsobnosti pre hlavné mesto aj mestské časti.

V zmysle čl. 103 ods. 2 Štatútu primátor požiada starostov mestských častí o písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva k návrhu dodatku Štatútu. Písomné stanovisko miestneho zastupiteľstva musí obsahovať súhlasné alebo nesúhlasné vyjadrenie, na iné vyjadrenia sa neprihliada. Súhlas miestneho zastupiteľstva je potrebný k tomu, aby bolo zrejmé, aká väčšina hlasov poslancov mestského zastupiteľstva je potrebná na schválenie dodatku.

Podľa čl. 103 ods. 3 Štatútu: „Ak s návrhom štatútu alebo jeho dodatku nesúhlasí najmenej 10 miestnych zastupiteľstiev, na schválenie je potrebná trojpätinová väčšina všetkých poslancov mestského zastupiteľstva.“

Návrh na zmenu Štatútu vychádza z nasledovných skutočností (zdroj: http://zastupitelstvo.bratislava.sk/samosprava/material/id:1477/17_Navrh_na_schval_rozhod_prim):

Starostka mestskej časti Bratislava - Staré Mesto listom zo dňa 09.07.2014 požiadala primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o riešenie nedostatočného vymedzenia právomocí mestských častí v oblasti ochrany verejného poriadku. Pôsobnosti obcí podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) neboli prenesené na mestské časti. Podľa citovaného ustanovenia „Obec pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.“. Vo svojej žiadosti ďalej uviedla, že mestské časti vydávajú všeobecne záväzné nariadenia, ktoré regulujú záležitosti verejného poriadku v ich územnej pôsobnosti, ale prokuratúra ich napáda protestmi aj z dôvodu nedostatku právomocí mestských častí. Podľa názoru prokuratúry je len mesto Bratislava tým subjektom, ktorý má právomoc vydávať všeobecne záväzné nariadenia v tejto oblasti. V tejto veci Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Staré Mesto prijalo dňa 04.02.2014 uznesenie č. 3/2014, kde v časti B „žiada starostku mestskej časti vyzvať primátora Bratislavy k zmene Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy za účelom jednoznačného výkladu kompetencií mestských častí na úseku ochrany verejného poriadku zrýchleným konaním podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy“. S ohľadom na nejednotný výklad jednotlivých subjektov právnej praxe vo veci vymedzenia právomocí mestských častí pri vydávaní všeobecne záväzných nariadení a v zmysle uznesenia Miestneho zastupiteľstva mestskej časti Bratislava - Staré Mesto požiadala starostka mestskej časti primátora hlavného mesta, aby postupom podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy došlo k jeho zmene tak, aby právomocou vydávať všeobecne záväzné nariadenia podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení disponovali aj mestské časti. V závere žiadosti navrhovala doplniť Štatút hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o nové články 42a a 42b.

Podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy „V neodkladných prípadoch primátor rozhoduje o pôsobnosti mestských častí plniť úlohy samosprávy Bratislavy a vykonávať prenesenú pôsobnosť, ktoré nie sú upravené týmto štatútom. Toto rozhodnutie predloží mestskému zastupiteľstvu na schválenie na jeho najbližšom rokovaní. Ak mestské zastupiteľstvo rozhodnutie primátora schváli, zároveň určí lehotu, v ktorej primátor predloží na jeho rokovanie návrh príslušného dodatku štatútu. Ak mestské

zastupiteľstvo rozhodnutie primátora na svojom najbližšom rokovaní neschváli, stráca rozhodnutie primátora týmto dňom platnosť.“.
Na rokovaní Regionálneho združenia mestských častí dňa 30. októbra 2014 bol primátor hlavného mesta opätovne požiadaný starostkou mestskej časti o vydanie rozhodnutia a jej požiadavku podporili aj ďalší starostovia. Na základe uvedeného primátor vydal rozhodnutie č. 17/2014 o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku. Rozhodnutie bolo starostom mestských častí zaslané listom zo dňa 03.11.2014.
Návrh na schválenie rozhodnutia primátora č. 17/2014 bol podľa čl. 9 ods. 7 Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy predložený na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy dňa 05.02.2015 a bolo prijaté uznesenie nasledovného znenia:
„Mestské zastupiteľstvo po prerokovaní materiálu
A. schvaľuje
rozhodnutie č. 17/2014 primátora hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy o pôsobnosti hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a mestských častí hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku.
B. žiada
primátora hlavného mesta SR Bratislavy,
aby predložil na rokovanie Mestského zastupiteľstva hlavného mesta SR Bratislavy návrh dodatku Štatútu hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy s úpravou tejto pôsobnosti.
T: 1. 10. 2015“.
Predloženým návrhom dodatku Štatútu sa plní vyššie uvedená úloha.

V zákone o obecnom zriadení bola pôsobnosť obce „zabezpečovať verejný poriadok v obci; nariadením ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste“ upravená v § 4 ods. 3 už zákonom č. 453/2001 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a menia a dopĺňajú sa niektoré ďalšie zákony. Uvedená pôsobnosť v minulosti nebola presunutá na mestské časti, nakoľko zabezpečovanie verejného poriadku bolo vždy len pôsobnosťou Bratislavy. Uvedené ustanovenie spôsobuje v súčasnosti aplikačné problémy, nakoľko je len generálnym splnomocňujúcim ustanovením pre stanovenie zákazov a obmedzení, bez konkrétnejšieho zákonného obsahu. Podľa názoru prokuratúry k interpretácii tohto ustanovenia, robí bez existencie osobitnej právnej úpravy v špeciálnom zákone z ustanovenia § 4 ods. 3 písm. n) obsolentnú a nevykonateľnú normu. Z uvedených dôvodov hlavné mesto do dnešného dňa nevydalo všeobecne záväzné nariadenie hlavného mesta podľa tohto ustanovenia. Z uvedenými skutočnosťami sa budú musieť mestské časti vysporiadať pri zvažovaní vydania všeobecne záväzného nariadenia a budú musieť dôsledne rešpektovať obmedzenia normotvorby ustanovené v čl. 13 Ústavy Slovenskej republiky.

5. Stanoviská stálych komisií

materiál: Návrh dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku

Komisia	stanovisko	zapracované A/N	zdôvodnenie
Komisia mandátová			
Komisia finančná a majetková			
Komisia školská, kultúrna, športová a pre podporu podnikania a vinohradníctva			
Komisia životného prostredia, výstavby, územného plánu a dopravy	Komisia odporúča MZ MČ Bratislava – Rača súhlasiť s návrhom dodatku Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy týkajúceho sa pôsobnosti hlavného mesta SR Bratislavy a mestských častí hlavného mesta SR Bratislavy pri zabezpečovaní verejného poriadku v predloženom znení.	**A**	
Komisia sociálna a bytová			